

甘肃省人民政府研究室 2022 年度决策咨询与 重大课题调研经费绩效评价报告

项目名称：决策咨询与重大课题调研经费

项目主管部门：甘肃省人民政府研究室

评价实施部门：甘肃省人民政府研究室

评价机构名称：甘肃省人民政府研究室

2023 年 5 月

报告摘要

一、项目基本情况

2022 年度，我室紧密结合省委省政府中心工作，科学确定调研主题，深度研究生物医药、“东数西算”、RCEP 红利、科技创新平台建设等内容，全年撰写了《呈阅件》29 期、重大专题调研报告 3 篇，按照省政府决策咨询委员会工作安排，省政府研究室组织开展甘肃省人民政府决策咨询委员会 2022 年度课题研究，高质量完成 16 个课题委托研究，共提炼编写《决策咨询》17 期，决策咨询与重大课题调研经费项目年初预算总额 380 万元，全年预算数 444.8 万元，全年执行数 341.25 万元，执行率 76.72%。

二、项目绩效目标

推动省政府全局性、战略性、综合性重大课题的调查研究，为省政府重大决策提供咨询论证，向省政府提供具有针对性和可操作性的决策建议，为全省经济社会发展提供强有力的智力支持。

三、评价基本情况

采取科学评价的办法，整体对决策咨询与重大课题调研经费运用的组织与管理及投入产出情况进行评价鉴定，总结经费使用中的经验和不足，考察经费使用的安全性、规范性和有效

性，根本目标是接受社会监督，实现对政府重点工作、重点课题研究的有力保障。遵循研究成果产生的效益，科学设置评价办法，采取考核经费投入—研究过程—报告产出—采用情况为主的绩效评估模式，设置四个评价指标，分值按 1: 1: 1: 2 分配。通过全面收集整理 2022 年度决策咨询与重大课题调研经费项目成果及相关资料，对各项研究成果进行综合研判赋值，评估项目资金使用效益。

四、评价结论和绩效分析

甘肃省人民政府研究室 2022 年度决策咨询与重大课题调研经费项目工作圆满完成，课题数量、质量、成效均达到预期水平，财政投入产生的效果大于资金投入成本。

甘肃省人民政府研究室 2021 年度决策咨询与重大课题调研经费绩效评价报告

根据《甘肃省财政厅关于开展 2022 年度省级预算执行情况部门和财政重点绩效评价工作的通知》（甘财绩〔2023〕3 号）要求，现将甘肃省人民政府研究室 2022 年度决策咨询与重大课题调研经费绩效评价如下。

一、项目基本情况

（一）项目立项背景。2022 年度，按照省政府决策咨询委员会工作安排，省政府研究室组织开展甘肃省人民政府决策咨询委员会 2022 年度课题研究，目的是为省政府重大决策提供咨询论证，向省政府提供具有针对性和可操作性的决策建议，为全省经济社会发展提供强有力的智力支持。

（二）项目预算安排及使用情况。决策咨询与重大课题调研经费项目年初预算总额 380 万元，全年预算数 444.8 万元，全年执行数 341.25 万元，执行率 76.72%，全部由省级财政拨款。具体预算分配依据课题研究难度、实际调研需要测算，经省政府研究室党组会研究讨论确定。

（三）项目计划内容及实施情况。甘肃省人民政府决策咨询委员会 2022 年确定了 16 个决策咨询研究课题，于 2022 年 4 月 11 日经省政府批准进行公开招标，5 月 12 日发布《甘肃省政

府决策咨询委员会 2022 年度研究课题招标结果公示》，在与课题研究单位签订研究协议时明确研究任务必须于 2022 年 10 月 15 日前完成。

(四)项目组织管理。甘肃省人民政府决策咨询委员会 2022 年度课题研究具体工作由甘肃省人民政府研究室负责统筹实施，指导协助具体课题研究单位开展项目研究、实地调研、座谈交流等工作，负责组织课题中期评审及项目结题评审，课题经费签订合同后通过财政拨付 60%，剩余 40%项目结题评审结束后拨付。

二、项目绩效目标

总体目标：2022 年，省政府决策咨询委员会认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕省委省政府中心工作及事关经济社会发展的重大问题，积极探索新时代符合甘肃高质量发展之策，推动省政府全局性、战略性、综合性重大课题的调查研究，为省政府重大决策提供咨询论证，向省政府提供具有针对性和可操作性的决策建议，为全省经济社会发展提供强有力的智力支持。

阶段性目标：根据省委省政府安排的重大调研课题，围绕省委经济工作会议精神、省政府工作报告和省政府主要领导亟待破解的问题，确定年度重点课题目录，为省政府提供针对性强、实践可操作的决策建议，较好发挥资政辅治作用。

三、评价基本情况

（一）评价目的。采取科学评价的办法，整体对甘肃省人民政府研究室 2022 年度决策咨询与重大课题调研经费运用的组织与管理及投入产出情况进行评价鉴定，总结经费使用中的经验和不足，考察经费使用的安全性、规范性和有效性，根本目标是接受社会监督，实现对政府重点工作、重点课题研究的有效保障。

（二）评价对象与范围。甘肃省人民政府研究室 2022 年度决策咨询与重大课题调研经费项目。

（三）评价依据。甘肃省人民政府研究室 2022 年度决策咨询与重大课题调研经费是否完成合同规定的研究内容，具体研究成果是否被省委省政府领导批示，具体对策建议是否被采用。

（四）评价原则、评价方法。甘肃省人民政府研究室 2022 年决策咨询与重大课题调研属于人文社科类研究，属于知识密集型劳动，项目结果具体表现为研究报告、调研文章、对策建议等，具有描述性、模糊性、主观性等特征，对此项目开展绩效评价，遵循研究成果产生的效益，需采取考核经费投入—研究过程—报告产出—采用情况为主的绩效评估模式。

（五）绩效评价指标体系。绩效评价主要有四项具体指标，即经费是否完成合理支出占整体评分的 20%，资金使用是否规范占整体评分的 20%，研究成果是否形成占整体评分的 20%，研究成果采纳情况占整体评分的 40%。

（六）绩效评价过程。全面收集整理 2022 年度决策咨询与

重大课题调研经费项目成果及相关资料，围绕调研课题完成情况、领导采纳及相关部门反馈意见梳理汇总，对各项研究成果进行综合研判赋值，评估项目资金使用效益。

四、评价结论及分析

（一）综合评价

我室严格按照资金预算绩效管理考评相关要求，通过数据测算、资金核查、成果评估，对各项指标进行评价，形成最终成果如下：

“经费是否完成合理支出”总分 20，在课题研究中科学依据课题实际需求赴各市州开展调研，部分资金用作材料收集购买课题相关书本，资金使用效率高，此项满分。

“资金使用是否规范”总分 20，在相关票据报销、公务用车调配、外调差旅费发放方面，严格按照审批流程，事前审批单、调研行程单、事后审批单等手续完善，开具的所有发票、车票均合理合规，此项满分。

“研究成果是否形成”总分 20，甘肃省人民政府决策咨询委员会 2021 年度课题研究全部完成，并按照要求报送了课题研究成果全本和简版，部分编印形成《决策咨询》向省委省政府领导送阅，此项满分。

“调研报告质量效益”总分 40，2022 年度高质量完成 16 个课题委托研究，共提炼编写《决策咨询》17 期，省领导批示 11 篇，批示率达到 64.7%，其中省委书记尹弘同志批示 1 篇，

省长任振鹤同志批示 2 篇，副省长批示 9 篇。研究成果和咨询建议被政府工作报告、领导讲话和政策文件所采纳，转化为政府决策和政策举措，此项得分 38 分。

（二）评价结论

甘肃省人民政府研究室 2022 年度决策咨询与重大课题调研工作圆满完成，课题数量、质量、成效均达到预期水平，财政投入产生的效果大于资金投入成本。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

2022 年度全室共计撰写了《呈阅件》29 期、重大专题调研报告 3 篇，高质量完成 16 个课题委托研究，共提炼编写《决策咨询》17 期，省领导批示 11 篇，批示率达到 64.7%，其中省委书记尹弘同志批示 1 篇，省长任振鹤同志批示 2 篇，副省长批示 9 篇，主要有：尹弘同志在《坚定不移实施“强省会”行动——关于打造“大兰州”的对策研究》上批示“请天舒、伟文同志阅研，‘强省会’不可能面面俱到，聚焦重点倒是要害，项目落地是个关键，交通改善也是众所期待。在拟出台方案中间要有充分体现。”任振鹤同志在《关于甘肃实施“强工业”行动——推进工业园区高质量发展的对策研究》上批示：“请李培兴并工信厅同志阅处。”在《关于构建多层次资本市场体系，助力甘肃实体经济高质量发展的对策研究》上批示：“我省尚属弱项，应主动研究、实现突破。”研究成果和咨询建议

被政府工作报告、领导讲话和政策文件所采纳，转化为政府决策和政策举措。为省四大班子、各市州党委政府、省政府各部门及决策咨询委员会各位专家提供政策信息服务，及时寄送研究成果，协调省直部门、课题有关单位提供研究支持，实现我省决策咨询和智力支持的专业化和常态化。

（二）项目过程情况

一是公开招标评审，规范委托研究。根据《章程》和相关规定，按照“认真负责、客观公正、合规合法、严格保密、全程存档”的原则，我们严格有序推进课题招标和委托研究各项工作。4月11日，通过省政府网站面向社会发布招标公告，共收到研究申请60份（其中省外8份、省内52份）。随后由省政府决策咨询委员会办公室组织省内知名专家组成招标评审组，对研究申请“研究大纲”和“支撑因素”进行盲审和明审，综合两轮评审得分和排名，确定了9个课题委托研究名单。5月12日，委托研究名单报省政府领导审定，在省政府网站公示后正式生效。随后有序组织各课题组签订了课题委托研究协议书。

二是深度调研座谈，主动协调服务。针对课题组反映“对接不畅、调研不深、资料不够、数据不全、情况不透”等实际困难，省政府决策咨询委员会办公室积极发挥统筹服务职能，为课题研究提供协调沟通、信息收集、资金保障等各项服务。在统筹协调方面，印制了《关于省政府决策咨询委员会2022年

重点课题委托研究的调研函》，通过电话、传真和当面对接等方式，尽力为各课题组开展实地调研、调阅相关资料开辟“绿色通道”。围绕大宗商品保供、精细化工产业发展、研发平台建设、避险搬迁和生态移民、撂荒地利用等内容，积极对接相关行业部门、科研院所、重点企业专家同志开展座谈交流，及时收集相关课题研究资料。

三是严格课题评审，注重成果转化。按照严格严肃、科学务实、公正有效原则，制定课题评审方案和标准，圆满完成“提前审阅、研究陈述、现场答辩、集中讨论、形成评审、修改定稿、成果转化”各环节工作任务。先后组织开展研究课题中期评审2次，并在12月中下旬组织省政府决策咨询委员会副主任郝远等省内专家组成课题评审专家组，将16个课题通过线上评审方式进行终期评审，各位专家本着实事求是、高度负责的精神，对研究成果作出全面客观、务实公正的评价，提出了很多建设性的修改建议，对进一步转化和提升研究成果具有重要意义。

（三）项目产出情况

高质量完成17个课题委托研究，共提炼编写《决策咨询》17期，省领导批示11篇，批示率达到64.7%，其中省委书记尹弘同志批示1篇，省长任振鹤同志批示2篇，副省长批示9篇，尹弘同志在《坚定不移实施“强省会”行动——关于打造“大兰州”的对策研究》上批示“请天舒、伟文同志阅研，‘强省

会’不可能面面俱到，聚焦重点倒是要害，项目落地是个关键，交通改善也是众所期待。在拟出台方案中间要有充分体现。”任振鹤同志在《关于甘肃实施“强工业”行动——推进工业园区高质量发展的对策研究》上批示：“请李培兴并工信厅同志阅处。”在《关于构建多层次资本市场体系，助力甘肃实体经济高质量发展的对策研究》上批示：“我省尚属弱项，应主动研究、实现突破。”“打造兰州城北区”相关建议被吸纳到兰州市城市发展空间规划，较好发挥了政策研究、资政辅治的智库价值。

（四）项目效益情况

组织开展 2022 年度省政府决策咨询委员会研究课题 16 个，内容涵盖打造国家初级产品供保基地及大宗商品储备基地、打造精细化工产业集群、创新研发平台体制机制、避险搬迁和生态移民、撂荒地利用等与甘肃经济社会发展密切相关的重大战略性问题，这些选题前瞻性地较好体现了省委省政府“四强行动”。围绕选题征集、招标公示、调研推进、课题评审、经费争取、协调支持等各个环节，为各课题组提供“店小二”式服务，全力营造协调有力、供料充足、指导有序的研究氛围环境。决策咨询与重大课题调研经费项目年初预算总额 380 万元，全年预算数 444.8 万元，全年执行数 341.25 万元，执行率 76.72%。在课题研究中科学依据课题实际需求赴各市州开展调研，部分资金用作材料收集购买课题相关书本，资金使用效率高，在相

关票据报销、公务用车调配、外调差旅费发放方面，严格按照审批流程，事前审批单、调研行程单、事后审批单等手续完善，开具的所有发票、车票均合理合规，甘肃省人民政府决策咨询委员会 2022 年度课题研究全部完成，并按照规定报送了课题研究成果全本和简版，编印形成《决策咨询》向省委省政府领导送阅，批示率达到 64.7%，研究成果应用率不断提升。

六、项目主要经验及做法

（一）课题选题采取“紧扣政府工作重点+专家建议选题”的方式。为提高选题的针对性、实践性和可操作性，面向省政府决策咨询委员会各位委员、全省相关专家及有关单位广泛征集选题建议。在筛选社会各界对全省改革发展中突出问题和创新实践的研究意向的基础上，围绕全省发展全局性、战略性、前瞻性重大问题，紧盯省政府领导关注关切的重要问题，提出重大课题研究计划的初步意见，经研究室党组会议审议通过，报省政府决策咨询委员会主任会议、省政府领导审定后，列为年度课题研究计划并执行。

（二）课题招标采取“公开招标+竞争性谈判”相结合方式。课题招标在坚持“公开公正、合规合法”前提下，在具体执行中适当考虑：一是向课题所涉领域内省政府决策咨询委员会委员、知名专家和权威机构发出招标邀约，确保有实力的专家团队做足准备、入围竞标；二是对政府决策咨询研究成果多、水平高、经验丰富的专家团队，适当提高“研究支撑因素”评分；

三是对在某研究领域具有领军型、权威性的研究团队，采取竞争性谈判方式，达成委托研究协议。

（三）研究团队采取“委托专家+部门合作”组团形式。充分发挥高校专家偏重理论、企业界专家注重实施操作、政府部门专家擅长政策研究的特点和不足，通过优化团队组合来弥补短板、发挥专长，进而提高决策咨询研究水平：一是引导和鼓励不同身份专家，按照专长、兴趣和研究需要，跨行业、跨单位组成互补合作型研究团队，达到发挥专长、弥补短板的效果；二是年度课题和其他重点课题研究，试行“专家负责+部门配合”的委托与合作研究方式，既发挥专家理论研究专业优势，也激活相关部门懂政策、熟省情、善协调的职能优势，确保课题研究方向把准、问题吃透、成果管用；三是政府工作报告亟待破解和省长高度关注的具有“短平快”特点的重点课题，由相关部门牵头负责开展研究，邀请相关专家通过多种方式提供咨询指导；四是相关部门在课题研究中做好衔接沟通、调研协调、资料提供、文稿修改等工作，并对课题方向、进度和质量进行把控，课题参与人员享有课题成果署名权。

（四）课题管理服务采取“规范工作规则+及时沟通服务”机制。进一步建立完善省政府决策咨询委员办公室《工作规则》，通过建立运行会议制度、工作联系机制、《决策咨询》编发机制、经费管理和保障措施，规范和细化研究课题管理工作。办公室要对课题研究进展情况及时跟踪了解，对课题组反映的研

究工作中面临的困难和问题及时予以协调解决，对课题研究过程的阶段性成果视其情况及时向省政府领导呈报；组织评审组对课题研究成果进行评审验收，课题研究成果验收合格的出具结项证明，未通过的追回经费。

七、存在的问题及原因分析

外部高层次智力资源的参与度不够高，政策研究、决策咨询与实际工作的转换结合、优势互补上有待加强。

八、有关建议

充分发挥“外脑”作用，紧盯决策咨询、调查研究、文稿起草等主责主业，加快构建决策咨询大智库、大咨政、大联动格局。

九、需要说明的问题

下一步，应该继续结合省政府决策咨询委员会工作实际和业务特点，更加全面、细致地制定绩效目标，进一步严肃财经纪律，在实施中遵循“实事求是、尊重客观、力求精准”的原则，努力使项目经费落到实处，切实提高财政资金使用效率。

项目支出绩效评价评分表

项目名称：决策咨询与重大课题调研经费（部门本级）

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	四级指标及分值	指标解释	评价标准	得分	依据	依据来源	证据收集方式
经费是否完成合理支出	资金使用是否规范	研究成果是否形成	调研报告质量效益	绩效评价主要有四项具体指标，即经费是否完成合理支出占整体评分的 20%，资金使用是否规范占整体评分的 20%，研究成果是否形成占整体评分的 20%，研究成果采纳情况占整体评分的 40%。	“经费是否完成合理支出”主要评价课题经费使用场景是否合理；“资金使用是否规范”主要评价课题经费报销流程是否规范；“研究成果是否形成”主要评价课题研究是否能够完成协议约定内容，形成系统的调研报告；“调研报告质量效益”主要评价课题形成成果领导批示情况及对策建议转化情况。	98	依据课题实际需求赴各市州开展调研，部分资金用作材料收集购买课题相关书本，资金使用效率高，一级指标满分；经费使用报销手续严谨，二级指标满分；全部 20 个课题形成具体研究成果，三级指标满分；2022 年度完成决策咨询委员会研究课题 16 个，编写《决策咨询》17 期，省领导批示共 11 篇，批示率达到 64.7%，四级指标得分 38 分。	此属于人文社科类研究，属于知识密集型劳动，项目结果具体表现为研究报告、调研文章、对策建议等，具有描述性、模糊性、主观性等特征，对此项目开展绩效评价，遵循研究成果产生的效益，需采取考核经费投入—研究过程—报告产出—采用情况为主的绩效评估模式。	收集整理 2022 年度课题研究成果及相关资料，梳理汇总研究成果批示采用情况，对各项研究成果进行综合研判赋值，评估项目资金使用效益。
总分 20，得分 20	总分 20，得分 20	总分 20，得分 20	总分 40，得分 38						

